

*Отчет Совета  
Союза  
«Строители Ростовской  
области»  
за 2018г.*

## ***1.Итоги работы Совета Союза «Строители Ростовской области» в целях исполнения норм Градостроительного кодекса.***

*В 2016 году был принят Федеральный закон № 372-ФЗ, который существенно изменил институт саморегулирования в строительстве. Он внес поправки в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса РФ», которые вступили в силу с 01.07.2017г.*

### ***Основные моменты поправок:***

*Перечень организаций и индивидуальных предпринимателей, для которых членство в саморегулируемых организациях – обязанность, был сокращен.*

*Строительная компания или индивидуальный предприниматель должны быть зарегистрированы в том же субъекте РФ, что и саморегулируемая организация, членами которой они являются.*

### ***Сформированы компенсационные фонды***

- 1) возмещения вреда*
- 2) обеспечения договорных обязательств*

*С целью создания единой базы данных по специалистам для государственных органов и заказчиков, а также для определения наличия у конкретной строительной организации квалифицированных специалистов действует Национальный реестр специалистов строительной отрасли.*

*В связи с созданием компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств в соответствии со статьей 55.8 члены саморегулируемой организации, имеющие право заключать договоры подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров ежегодно в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти обязан уведомлять саморегулируемую организацию о совокупном фактическом объеме обязательств по таким договорам.*

*Система реформирования саморегулирования в строительстве начата и продолжается и наш Союз вместе со своими членами и членами Совета практически на 100% выполняет все указанные новшества, требуемые законодательством.*

## **2.Итоги работы Совета:**

### **2.1.В Совет СОЮЗА входят 17 членов :**

- 1.Агапова Нина Владимировна — Генеральный директор ООО «СК СтройКом»*
- 2.Батажев Адам Ясаевич – Генеральный директор ООО фирма «Руслан»*
- 3.Григориадис Владислав Михайлович – Генеральный директор ООО «СТ КСМ-14»*
- 4.Донченко Анатолий Павлович – Директор ООО «СК-ДОН»*
- 5.Евсеев Александр Анатольевич - Заместитель генерального директора ООО «Ростовстрой»*
- 6.Костин Алексей Борисович – Заместитель директора по капитальному строительству ООО «Орбита»*
- 7.Лаптев Александр Константинович - Заместитель директора по строительству ООО «Ростстрой»*
- 8.Левченко Валерий Николаевич – Директор ООО «Фирма «Кристина»*
- 9.Пантелишин Владимир Степанович – Генеральный директор ЗАО «Ростовгазстрой»*
- 10.Савченко Сергей Александрович – Заместитель директора ООО «Донстрой»*
- 11.Свищенко Виталий Васильевич – Генеральный директор ЗАО «Южтехмонтаж»*
- 12.Сухов Александр Петрович — Директор ООО «САП»*
- 13.Доценко Наталья Ивановна – Исполнительный директор Саморегулируемой организации Ассоциации «Гильдия проектных организаций Южного округа», г.Ростов-на-Дону (СРО АСС «ГПО ЮО») - независимый член*
- 14.Бояринов Александр Меркурьевич – Профессор кафедры градостроительства Академии архитектуры и искусства ЮФУ- независимый член*
- 15.Быкадорова Ирина Олеговна – Директор Саморегулируемой организации Ассоциации «Проектировщики Ростовской области», г.Ростов-на-Дону – независимый член*
- 16.Сасина Наталья Сергеевна - Начальник ОПКМБ 5221/01 ПАО Сбербанк - независимый член*
- 17. Наумов Геннадий Евгеньевич – Вице-президент Торгово-промышленной палаты Ростовской области - независимый член.*

## **2.2. В свете указанных новшеств законодательства работа Совета Союза была интенсивной:**

Так, в 2018г. проведено 1 общее годовое собрание в апреле 2018г. и 81 заседание Совета.

В работе Совета и под постоянным контролем Председателя Совета, членов Совета и директора находились следующие вопросы:

- Прием организаций в члены Союза или исключение членов.

- Внесение членами Союза взносов в компенсационный фонд при вступлении в СОЮЗ или при изменении уровней ответственности.

- Вопросы внесения руководителей и специалистов членов Союза в национальный реестр специалистов.

- Приостановка и возобновление работы организаций-членов Союза.

- Организационно – правовые вопросы деятельности Союза.

## **2.3. Контрольная работа членов Совета:**

За 2018г. было проведено 47 заседаний Дисциплинарной комиссии, и 36 заседаний Контрольной комиссии.

**Контрольная комиссия состоит из 3-х представителей членов и 4-х сотрудников Союза:**

1. Григориadis В.М. — генеральный директор ООО «СТ «КСМ-14» — председатель Контрольной комиссии;
2. Пантелишин В.С. — генеральный директор ЗАО «Ростовгазстрой»;
3. Трунов В.И. — директор ООО «ФИС»;
4. Лаптева И.Ю. — заместитель директора - начальник контрольного отдела Союза;
5. Козедуб В.В. — главный специалист контрольного отдела Союза;
6. Ананьева Ю.С. — старший специалист контрольного отдела Союза;
7. Савельев О.В. — старший специалист контрольного отдела Союза.

**Дисциплинарная комиссия состоит из 5-ти членов Совета:**

1. Батажсев А.Я. – генеральный директор ООО фирма «Руслан» – председатель Дисциплинарной комиссии;
2. Сухов А.П. – директор ООО «САП»;
3. Донченко А.П. – директор ООО «СК-ДОН».
4. Агапова Н.В. – генеральный директор ООО «СК СтройКом»;
5. Левченко В.Н. – директор ООО «Фирма «Кристина».

*Более детально о совместной работе контрольного и экспертного отделов Союза с контрольной и дисциплинарной комиссией Вам расскажет в своем отчете директор Сокирко И.В.*

### ***3.Общественная работа.***

*3.1.Члены Совета участвовали практически во всех значимых мероприятиях, которые проводились в Ростовской области Министерством строительства и другими министерства. Председатель Совета постоянно присутствует на открытом заседании Правительства Ростовской области. Членами Совета неоднократно поднимались, и будут подниматься вопросы, которые затрагивает интересы строительной отрасли и строительного сообщества.*

### ***3.2.Работа с НОСТРОЕМ***

*3.2.1.В апреле 2018 года состоялась Окружная конференция саморегулируемых организаций Южного федерального округа в который мы принимали с директором участие.*

*В работе конференции приняли участие представители всех саморегулируемых организаций, зарегистрированных на территории Южного федерального округа*

*Основными темами для обсуждения на конференции стали предложения по совершенствованию законодательства в области саморегулирования в строительстве, стандартизация деятельности СРО, контроль за членами СРО, в том числе за исполнением стандартов на процессы выполнения работ.*

*3.2.2. В октябре 2018 года мы так же приняли участие в очередной Окружной конференции членов Ассоциации «Национальное объединение строителей» по Южному федеральному .*

*В ее работе приняли участие представители всех 15 саморегулируемых организаций, зарегистрированных на территории ЮФО и рассматривались следующие моменты:*

*Вопросы внесения изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации рассматриваются практически на каждой Окружной конференции ЮФО. И этот раз не был исключением из правил. После оживленных дискуссий и дебатов делегаты пришли к общему мнению и направили принятые решения в Экспертный Совет НОСТРОЯ для их дальнейшей проработки.*

*Приоритетные направления деятельности НОСТРОЙ на 2019 год, внесении изменений во внутренние документы НОСТРОЙ – Устав и Регламент Всероссийского съезда саморегулируемых организаций. После обсуждений представленных проектов было принято решение поддержать изменения и проекты документов.*

#### ***4. Контролирующие органы.***

*Ростехнадзором с 01.10.2017г. проводятся внеплановые проверки саморегулируемых организаций в свете изменений законодательства о котором говорилось ранее.*

*Союз «Строители Ростовской области» пока не вошел в планы проверок Ростехнадзора.*

*В ходе проведения проверок Ростехнадзор неизменно требует от СРО строительной сферы разместить на специальных счетах средства компенсационных фондов в размере, собранном до вступления в силу новых требований закона № 372-ФЗ. Саморегулируемые организации, в свою очередь, указывают на неисполнимость этих требований в силу недоступности данных средств.*

*За последние полтора года спор между СРО и Ростехнадзором был рассмотрен в ходе многочисленных судебных заседаний. Судебная практика складывается в пользу СРО. Так в настоящее время СРО выиграно более 40 судебных процессов, не считая выигранных апелляций и кассаций. Так как Ростехнадзор искажает ряд положений Градостроительного кодекса.*

***Справочно:*** *Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» содержит*

*требование о размещении средств компенсационного фонда СРО на специальных счетах в уполномоченных банках. Однако, на момент вступления данного требования в силу, порядка 40% СРО строительной сферы не имели возможности (и не имеют до сих пор) разместить на специальных счетах средства компенсационного фонда, находящиеся в конкурсной массе банков, у которых были отозваны лицензии.*

*Как Вы помните сумма средств компенсационного фонда 111,5 млн. руб. была размещена в 2013г в Инвестбанке в котором проводится процедура банкротства. Сроки процедуры банкротства продляются поэтапно. Указанная сумма отражена конкурсной массе, но возможность ее возврата равна нулю.*

*Союзом предприняты по данному вопросу соответствующие действия, которые согласно Законодательству РФ позволяют оценить риск потери средств компенсационного фонда в банке и при создании резерва по сомнительным долгам уменьшить валюту баланса, при этом сохранив дебиторскую задолженность до момента возврата средств из банка, либо до момента полной ликвидации банка и списания задолженности благодаря созданию резерва по сомнительным долгам*

*Более подробно Вам будет о наших компенсационных фондах рассказано главным бухгалтером позже, но хочется отметить, что в настоящее время на действующих членов сумма необходимая по уровням их ответственности размещена в большем объеме, чем необходимо согласно реестру.*

***В настоящее время в Государственной Думе Российской Федерации находится проект федерального закона № 374843-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях регулирования деятельности саморегулируемых организаций в области негосударственной экспертизы проектной документации, негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий», принятый Государственной Думой в первом чтении 10 апреля 2018 года.***

*Редакция указанного проекта, принятая в первом чтении, содержала Статью 2 «О внесении изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», и*

*касалась невозможности размещения на специальном банковском счете в полном объеме средств компенсационных фондов саморегулируемой организации в связи с отзывом до 1 сентября 2017 года лицензии у кредитной организации, в которой были размещены такие средства.*

*Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Определении от 17 июля 2018 года № 1677-О, до момента завершения конкурсного производства в отношении кредитного учреждения размещенные в нём средства саморегулируемой организации учитываются при определении размеров компенсационных фондов и до указанного момента размер утраченных средств (убытков) саморегулируемой организации определён быть не может.*

*Эта позиция отражается в судебной практике - Определение Верховного Суда Российской Федерации по делу №305-КГ18-19117 от 23.11.2018, Постановлением Арбитражного суда Московского округа от 29.08.2018 по делу №А40-232735/2017, Постановлением Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.04.2018 по делу №А57-23093/2017, Постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда №19АП-7521/2017 от 10.07.2018 и других.*

*Ранее такая же позиция была высказана Минстром России в письме от 11 августа 2017 года за №28672-ЛС/02 в ответ на поручение Заместителя Председателя Правительства РФ Козака Д.Н.*

*Однако, текст законопроекта № 374843-7 ко второму чтению претерпел изменения и вышеуказанной Статьи 2 не содержит.*

*Частями 7-9 статьи 55.16 Градостроительного кодекса определен закрытый перечень случаев, при которых необходимо вносить взносы в компенсационные фонды для их восстановления до минимального размера исходя из фактического количества членов. Нахождение денежных средств компенсационных фондов в банке с отозванной лицензией не является основанием для их восполнения.*

*По данному вопросу за подписью Председателя Совета и директора Союза 12 декабря 2018г. направлено письмо в Государственную Думу - Члену комитета Госдумы по земельным отношениям и строительству г-ну Ресину Владимиру Иосифовичу, в котором доводится до сведения тупиковая ситуация с*



компенсационными фондами, находящимися в проблемных банках, лишенных лицензий. В тексте письма указано следующее:

*«Полагаем, что подтверждение статуса саморегулируемой организации либо исключение сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций, не может осуществляться без учета факта того, что денежные средства многих из них находятся в кредитных организациях, в отношении которых проводятся процедуры банкротства. В противном случае статуса саморегулируемой организации могут быть лишены практически половина всех саморегулируемых организаций, включая добросовестно действующих в рамках законодательства. Это негативно отразится на возможность продолжения строительной деятельности, приведет к замораживанию строительства ряда объектов до вступления организаций в другие саморегулируемые организации.*

*В связи с вышеизложенным, с целью разрешения правовых коллизий, упорядочения действующего законодательства, просим Вас выйти с инициативой о разработке и принятии нового федерального закона о невозможности размещения на специальном банковском счете в полном объеме средств компенсационных фондов саморегулируемой организации в связи с отзывом до 1 сентября 2017 года лицензии у кредитной организации, в которой были размещены такие средства или их часть.»*

*Неоднократно на заседаниях Госдумы Первый заместитель председателя Комитета ГД по бюджету и налогам Александр Ремезков отмечал, что поток обращений в парламент представителей строительной отрасли не прекращается с 2017 года – после того, как в Градостроительный кодекс РФ внесли неоднозначные изменения. В 2017-2018 годах из реестра были исключены 78 строительных и проектных СРО, у которых средства хранились в лишившихся лицензии банках.*

*И 12 марта 2019г. в Государственную думу РФ внесен законопроект, призванный урегулировать коллизию о минимальном размере компенсационных фондов СРО, подлежащих обязательному размещению на специальных счетах в уполномоченных банках. Согласно законопроекту, СРО пострадавшая в ходе банковского кризиса и утратившая средства компенсационного фонда в кредитном учреждении с отозванной лицензией, обязана уведомить об этом орган надзора и национальное объединение СРО, а также восполнить недостающие средства до*

размера, достаточного для обеспечения ответственности действующих членов СРО.

Стоит добавить, что принятый законопроект станет спасением не столько для саморегуляторов (которые уже защитили свою позицию в ходе множества судебных заседаний), сколько для представителей Ростехнадзора. **Новый закон, в случае своего принятия, позволит РТН сохранить лицо и с честью выйти из сомнительной ситуации, в которую представители надзорного органа загнали сами себя, пытаясь любыми путями возложить ответственность с обанкротившихся банков на строителей и саморегуляторов.** Одновременно будет поставлен заслон на пути процветающего бизнеса по перерегистрации действующих СРО, интересанты которого достаточно хорошо известны.

В настоящее время законопроект направлен Председателю Государственной Думы для определения порядка рассмотрения.

Будем ждать разумного принятия поправок по недоработкам в законодательстве.

### **Итоги работы Совета**

Решения, принятые Общим собранием членов, Советом и директором СОЮЗА за период прошлого года по всем вопросам соответствуют действующему законодательству, Уставу и внутренним документам Союза

Организационно-правовая и финансово-экономическая деятельность СОЮЗА за 2018г была проверена ревизионной комиссией и аудиторской компанией, в ходе проверок нарушений не установлено.

Совет рекомендует дирекции СОЮЗА применять все нормы законодательства в части своевременного получения членских взносов и одобряет усилия дирекции по получению дополнительных доходов за счет процентов по депозитным счетам банка.